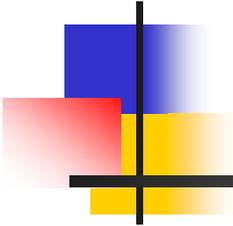
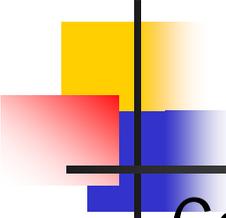


Le cadrage des concertations autour de l'implantation des antennes-relais de téléphonie mobile

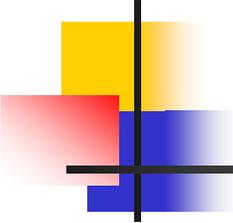


Danielle Salomon
Isabelle Bourgeois
Risques & Intelligence



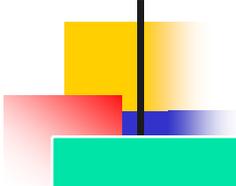
Différentes recherches

- Controverses et mobilisations France, 2001 – 03
- Comparaison européenne 5 pays, 2004-05
- Recherche en cours : comparaison dispositifs de concertation (F et Italie)
- Autres recherches en SE
- Qq difficultés : rencontre de certaines associations, contrôle de collectivités
- Résultats intermédiaires, synthétiques, descriptifs



Comparaison en France

- Instances départementales : Aisne, Drôme, Val-de-Marne
- Choix : Aisne ancienne ; Drôme : CRIIREM, Val-de-Marne en lien avec la charte de Nogent et conflits
- Chartes communales : Paris, Nantes, Nogent-sur-Marne
- Choix anciennes chartes : Paris : visible, seuil, application diverse selon arrdt, révision ; Nantes : révision ; Nogent : conflits persistent, révision.

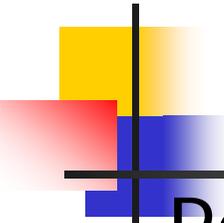


Instances départementales

	AISNE (1998, rural)	DROME (1999, semi-rural)	VAL-DE-MARNE (2004, urbain)
participants	<u>DDE</u> , DDASS, SDAP, ss-traitants, qqx opérat,	<u>DDE</u> , DDASS, SDAP, opérateurs	<u>Préfecture</u> , DDASS, opérat, 2 assoc
périodicité	Tous les deux mois	Annuelle + groupe de W tsles 2 mois	Annuelle + ad hoc qd pb (3)
objet	Tous les dossiers Circ, décret, charte	Bilan et tous dossiers	Bilan et résolution conflits
Production	Coordination services et logiques Etat	Coordination services et logiques Etat	synthèse accords ou recommandation
Avis négatif	Report (mq pièce, avis)	Mq (pièce, avis) conflit non résolu	Pas
Statut avis	Décision	Pas stabilisé	

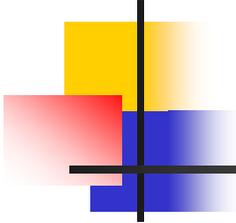
Fondation Santé & radiofréquence

- 24.10.07



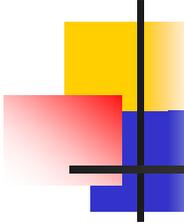
Accompagnement et logique administrative (02, 26)

- Pas de discussion ou décision / santé
- Rappel de la réglementation, intégration des textes (urbanisme, ressource en eau, site classé, respect et intégration dans envt)
- Réunion en un lieu des services (DDE : SDAP, absence fréquente DIREN)
- Dossier uniformisé, décision commune
- Information complémentaire : DDASS 26



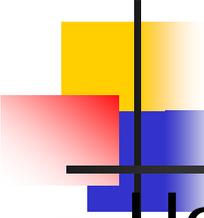
Traitement des conflits

- Aisne : absence de conflit
- Drôme : renvoi des conflits devant mairies; décision reportée; sollicitation DDASS
- Val-de-Marne : résoudre les conflits
 - réunir les acteurs, organiser leur débat devant le Préfet, synthétiser l'accord par écrit
 - Nogent : absence d'accord, réunion ad hoc, synthèse débats, recommandations → mise en service, modification de l'initial



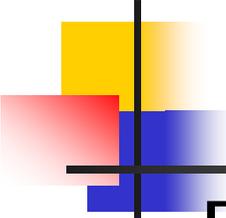
Facilitation & accompagnement

- Ces instances produisent :
 - des normes locales
 - facilitation et accompagnement des installations pour les services, les opérateurs, les maires
 - De l'information complémentaire pour les maires et associations dans les communes où existent des conflits
- Elles incitent à la résolution de conflits



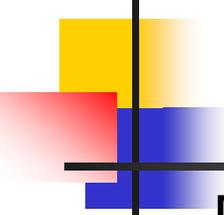
Chartes locales

- Homogénéité des contenus et noms
- Affirmation de la réglementation
- Planification : sites existants, projets
- Information : information riverains, bilan mesures, avancement conformité sites, prévisionnel
- Mesures d'exposition (financement opérateurs ou maires, appareils)
- Respect des délais : ne pas ralentir dossiers
- Confidentialité des informations



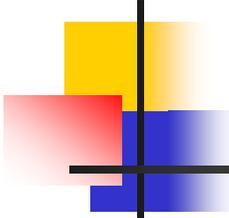
Mise en visibilité

- Rôle du maire (environnement, équipement ,santé)
- Reconnaissance des questionnements
- Prise en charge des conflits, îlots
- Concrétisation OEM par mesures
- Émergence d'un tissu territorial par
 - Une cartographie
 - Mettant en évidence des interactions : établissements sensibles, habitants, lien bailleurs – locataires,...
 - Des liens à double sens



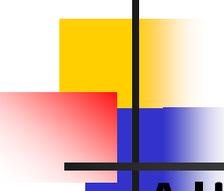
Les concepts du cadrage

- Mouvements sociaux, Goffman et autres
- Schémas d'interprétation :
 - Cognitif : donner du sens à des événements
 - Simplifier et synthétiser
 - Guider l'action
- Étapes et concurrence de cadrage : dynamique et apprentissage
- Définir le problème, offrir solution et articulation pb – solution



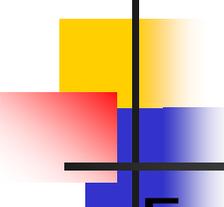
Réglementation et ses compléments

- Circ 1998 : intégration paysagère + instances départementales concertation
- Circ 2001 : extension et élargissement instances et champ de la concertation
- Décret 2002 : réaffirmation valeurs émission et exposition population + traduction de l'exposition
- A 2003 : protocole de mesures
- A 2006 : modalités réalisation mesures, modalités et contenu transmission dossier aux maires



Le cadrage institutionnel

- Alignement position Etat – experts – judiciaire : pas de pb de santé si respect des règles, force l'action : impossibilité refus implantations conformes
- La santé relève de l'Etat
- La santé se traduit : normes, distance, orientation
- Inquiétudes des riverains : prise en charge par acteurs locaux (départements, villes)
- Une information à compléter : anticipation, cartographie, suivi par mesures, ...



Congruence textes et actions

- Forte congruence entre réglementation et actions locales
- Vocabulaire, concepts, cadre général d'action communs
- Complémentarité, alignement des actions
- Contraintes procédurales complémentaires
- Dissolution de la question de la santé
→ cognitif, simplification, cadre global d'action



Un cadre contraint

- Pas de remise en question de l'activité
- Actions d'accompagnement, d'intégration
- Des contraintes d'information / mairies, riverains
- ➔ Reconnaissance de l'information comme condition de vie d'un territoire
- Dissolution du pb santé
- Cadrage de la concertation étroite : questions posées, objectifs assignés
- Enjeux qui peuvent influencer : locaux